

## 黑龙江省北安农垦宏达木业有限公司是否符合 FSC 的受控木材标准？

2024 年 2 月 27 日

我们正在对位于中国黑龙江省的黑龙江省北安农垦宏达木业有限公司进行审计，以了解其运营是否符合 FSC 的受控木材标准（FSC-STD-40-005 V3-1）。我们写信给您，询问您是否知道他们的运营不符合此标准的任何原因。

受控木材是指符合最低要求的木材，因此可以与 FSC 木材混合，并用于带有 FSC 混合标签的产品中。特别是，木材不得：

- 非法采伐的木材
- 侵犯传统权利和公民权利采伐的木材。
- 源自因其经营活动威胁到高保护价值的森林的木材。
- 源自转变为人工林或非林业用途森林的木材。
- 源自种植有转基因林木的森林的木材。

我们将于[日期]进行审核。如果您有任何意见或建议，您可以按照以下步骤进行：

- 何时？您应该在审核之前或审核期间向我们发送意见。
- 如何？您可以通过以下方式发表意见：
  - 与奈普康认证（北京）有限公司工作人员会面交流
  - 致电审核项目管理黄睿（+86 15910743172），或您认识奈普康认证（北京）有限公司的相关员工
  - 写电子邮件信给黄睿，[rhuang@preferredbynature.org](mailto:rhuang@preferredbynature.org)
  - 与奈普康认证（北京）有限公司工作人员约定时间会面交流会

• 如果您希望您的评论是保密的，请在提交评论时通知我们。

如果您提出意见，我们将在审核后 30 天内向您提供反馈。

【公司名称】已编写了一份总结文件，其中列出：

- 他们已经确定的可能来源于不可接受木材的风险
- 他们为减轻这些风险而采取的措施。

我们已将此摘要文件附于本函之后。

如果您希望对该森林认证过程的任何方面或我们就该公司是否符合受控木材标准达成的决定提出争议，您可以访问我们的争议解决政策 <https://preferredbynature.org/dispute-resolution-policy>

感谢您所能提供的任何帮助。

如果您有任何联系其他利益相关者的建议，这些利益相关者可能有兴趣对该公司和审计提供意见，我们也很乐意收到您的建议。

谨上，

奈普康认证（北京）有限公司，黄睿

# Does Heilongjiang Bei'an Agricultural Reclamation Hongda Wood Industry Co., Ltd meet FSC's Controlled Wood standard?

27<sup>th</sup> February 2024

We are carrying out an audit of Does Heilongjiang Bei'an Agricultural Reclamation Hongda Wood Industry Co., Ltd located in Heilongjiang Province, China to see if their operations comply with FSC's [Controlled Wood](#) standard (FSC-STD-40-005 V3-1). We are writing to you to ask if you know of any reason why their operations would not meet this standard.

Controlled Wood is wood that meets minimum requirements and that can therefore be mixed with FSC wood and used in products with an FSC Mix label. In particular, the wood must not be:

- harvested illegally.
- harvested in violation of traditional and civil rights.
- harvested from forests with a high conservation value that is threatened by management activities.
- harvested from forests being converted to plantations or non-forest use.
- from forests in which genetically modified trees are planted.

We will carry out our audit on 16<sup>th</sup> April 2024. Here is how you should comment, if you wish to do so:

- When? You should send comments to us before or during the audit.
- How? You can comment by .
  - Meeting with a Preferred by Nature staff member in person.
  - Phone to Preferred by Nature Huang Rui (+86 15910743172), or other Preferred by Nature staff
  - Email to Preferred by Nature Huang Rui at [rhuang@preferredbynature.org](mailto:rhuang@preferredbynature.org)
  - In person by arranging to meet with Preferred by Nature Huang Rui
- If you want your comments to be confidential please notify us when you submit the comments.

If you provide comments, we will provide feedback to you within 30 days of the audit.

Heilongjiang Bei'an Agricultural Reclamation Hongda Wood Industry Co., Ltd has written a summary document that lists:

- the risks they have identified that they may source unacceptable wood
- the measures they implement to mitigate those risks.

We have attached this summary document to this letter.

If you wish to dispute any aspect of this forest certification process or the decision we reach as to whether this company meets the Controlled Wood standard, you can access our Dispute Resolution Policy at <https://preferredbynature.org/dispute-resolution-policy>

Thank you for any help you are able to provide.

If you have any recommendations for contacting other stakeholders that may have an interest in providing comments on this company and audit, we would also gladly receive these from you.

Yours sincerely,

Preferred by Nature, Huang Rui

在以下几个议题上，企业延伸风险评估采用虽然识别出一些风险，但短期内不根据风险结论规避的方式，因为在中国普遍存在这类问题，不是任何风险规避可以短期内解决的，即使是在FSC FM认证的森林里。但企业会继续寻找长期解决的方法。

#### 议题 1 森林作业工人的劳保用品使用问题

#### 议题 2 很多官方文件不对外展示的问题

### 6. 企业延伸风险评估中对有争议类别问题的解决方案

在以下几个议题上，企业延伸风险评估采用与 FSC 受控木材国家风险评估及措施相同解决方案。

#### 类别 1 非法木材采伐

##### 腐败感知指数（CPI）

**背景：**在国家风险评估框架内，CPI 是一项重要的用来判定风险的指标，譬如指标 1.2、1.4、1.16、1.17。在评估风险时，国家或次国家区域的腐败程度起到了重要参考作用。中国的 CPI 指标低于高腐败风险标准（50）。腐败指标因此应考虑在风险评估过程中去。在之前国家风险评估面对面利益相关者咨询会议中，一组利益相关者因低 CPI 而反对将腐败相关指标判定为确定风险。

**解决方案：**FSC 受控木材工作组建议调查山东和广西发生的具体的腐败案件，从而了解腐败是否与采伐证颁发、逃税以及运输与贸易。专家访谈与调研显示，广西与山东境内的腐败主要发生在职位任免与工程项目领域。因此，无需仅凭低 CPI 将指标 1.2、1.4、1.16 以及 1.17 判定为确定风险。风险评估应基于执法效果。

#### 类别 2 来自侵犯传统和公民权利森林的木材

##### 指标 2.3 原住民和传统居民的权利得到保护

**背景：**中国政府签署了联合国“原住民权利宣言”。但是政府宣布中国没有原住民，没有签署 ILO 公约第 169 条。多年来，中国是否存在原住民一直是个饱受争议的议题，有许多不同的观点产生，科学家的意见也不统一。

在中国国家 FSC 森林管理标准发展期间，SDG（标准发展小组）的社会成员分析了原则 3“原住民权利”的目的。成员的意见是，应着重保护目标群体及其传统权利与文化而非过多关注中国是否存在原住民这个问题。如果中国存在原住民，中国政府将不授予其土地权属方面的特权。这意味着原住民与当地社区在土地所有权与使用权方面享有同等权利。法律通常不阻止原住民履行土地或与森林相关资源的传统权利，但可以通过授予某类人群或实体独家使用或部分使用权的形式来规定或限制此类活动。譬如，林木采伐及狩猎需经法定批准；采集非木质林产品需经土地承租人同意。

SDG 开发了一个新的原住民定义，仅在 FSC 标准中使用，保护目标群体。新定义很好判定。中国有 55 个少数民族，其分布在国家颁布的少数民族地图中可查。虽然这会导致中国存在为数较多的原住民的判断，但少数民族中大部分已经汉化并享有同当地社区居民同等的权利。测试阶段，新定义也在面对面利益相关者工作坊中经过了专家讨论与评估，收到了积极反馈。原住民新定义被认为是有创造性的使用者友好型定义。

“原住民”指：

1. 官方承认或其自身认为有别于汉族的群体；且
2. 最近一次安顿及迁移在 1949 年以前。

由于部分原因，中国 SDG 同意将 1949 年定为确认某个群体是否为某特定区域内的原住民的临界点：

- 自 1949 年中国成立了中央政府及一个在全国社会经济层面有效的法律系统；
- 政府开始制定了明确且稳定的少数民族政策，这通常被认为是原住民的一个本质特征；

- 1949 年以后，大多数的少数民族停止收缩并开始扩张（数量与地理上的扩张）。他们在传统聚居地上扩张，并开辟了新的居住区。如果 FSC 将 1949 年以后的少数民族新的居住区域视作原住民传统区域则会有较大争议。
- 判断原住民权利时，应基于哪种标准？如果按照 NFSS 的定义，少数民族可以满足原住民定义，但中国法律框架内只有少数民族没有原住民。

**解决方案：** 经国家风险评估工作组成员讨论与利益相关者回馈得知，法律框架内没有原住民，但现实存在满足 SDG 基于 FSC 原则发展而来的原住民定义的群体。中国国家森林管理标准定义被用于判定指标 2.3。

#### 类别 4 来自转化为人工林或非林业用地森林的木材

##### FSC 与中国关于天然林的定义不同

**背景：** 指标 4.1 表明，受评估地区转化为人工林或非林业用地的天然林少于 0.02%或过去五年内年净损失平均 5000 公顷（以二者中较低的为准）。中国的天然林定义：源自于天然林的森林。按照 FSC 认证计划中的定义为，中国的一些人工林若满足 FSC 定义可被视为天然林。应该采用何种定义来判定风险？

**解决方案：** 由于所有关于天然林与人工林的数据都来自于中国官方渠道，不可能基于 FSC 天然林标准来获取任何信息。国家风险评估工作组同意使用中国法律框架下的天然林概念。

## FSC 受控木材风险评估 黑龙江国有林-国有林业局和国有林场

根据第九次全国森林资源清查结果《中国森林资源报告（2014-2018）》，黑龙江森林面积 1990.46 万公顷，森林蓄积 184704.09 万立方米，其中国有林面积 1879.05 万公顷，蓄积 176829.41 万立方米，分别占全省森林面积的 94.4%，蓄积的 95.74%。天然林资源面积蓄积按林木所有权看，国有林 1723 万公顷，蓄积 163011.68 万立方米，占到 80%以上，人工林中国有林 156.05 万公顷，蓄积 13817.73 万立方米。近四次森林资源清查中森林面积，覆盖率，蓄积都在增加。

### 黑龙江省国有林风险评估结论

指标	风险判定（如相关，包括功能范围）
<b>受控木材类别1：非法采伐木材</b>	
1.1	低风险
1.2	低风险
1.3	低风险
1.4	低风险
1.5	低风险
1.6	低风险，供应链为确定风险

1.7	低风险
1.8	确定风险
1.9	低风险
1.10	低风险
1.11	低风险，但是个人防护意识判定为确定风险，培训不足，工人穿戴个人防护设备的意识薄弱。
1.12	低风险
1.13	不适用
1.14	不适用
1.15	不适用
1.16	不适用
1.17	低风险，供应链为确定风险
1.18	低风险
1.19	不适用
1.20	低风险
1.21	不适用，供应链为确定风险
<b>受控木材类别2：来自侵犯传统和公民权利森林的木材</b>	
2.1	低风险
2.2	低风险
2.3	低风险
<b>受控木材类别3：来自高保护价值受到经营活动威胁森林的木材</b>	
3.0	低风险
3.1	低风险
3.2	低风险
3.3	植物相关低风险；动物相关确定风险
3.4	低风险

3.5	低风险
3.6	低风险（目前森林经营强度情况下）
<b>受控木材4：来自转化为人工林或非林地森林的木材</b>	
4.1	低风险
<b>受控木材类别5：来自转基因森林的木材</b>	
5.1	低风险

受控木材类别 2: 来自侵犯传统和公民权利森林的木材			风险名称和判定
指标	信息源	功能范围	
2.1 林业部门与暴力武装冲突无关, 包括威胁国家或地区安全的冲突和/或与军事管制相关联的冲突。	<p>非政府信息源</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>联合国安理会制裁名单汇编。 <a href="#">决议汇编   联合国安全理事会 (un.org)</a></li> <li>全球见证 <a href="#">China: Overseas Investments &amp; Natural Resource Trade   Global Witness</a></li> <li>美国国际开发署 <a href="#">U.S. Agency for International Development (usaid.gov)</a></li> <li>人权观察 <a href="#">人权观察   捍卫世界各地人权   Human Rights Watch (hrw.org)</a></li> </ol> <p>FSC-CN-NRA-Guangxi-V1.0 FSC-CN-NRA-Shangdong-V1.0 Preferred by Nature timber legality risk assessment CN V2.0</p>	不适用	<p><b>风险分析</b></p> <p>通过查询FSC广西, FSC山东, PBN 风险分析报告</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>联合国没有禁止中国的木材出口;</li> <li>国际有没有针对中国木材出口的禁令;</li> <li>中国林业部门中没有人或组织面临联合国的禁令。</li> </ul> <p>没有信息能证明中国是冲突木材的来源, 中国林业部门没有卷入任何暴力军事冲突。</p> <p>通过对相关专家和利益方的访谈, 发现没有报告或证据来推翻低风险结论。</p> <p>风险结论</p> <p>基于风险描述, 该指标在黑龙江国有林判定为低风险。</p>
2.2. 劳动权益得到维护, 包括国际劳工组织基本原则中规定的权利和工作权利。	<p>政府信息源</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>中华人民共和国中央人民政府 1.1 <a href="#">全国人民代表大会常务委员会关于批准《1957年废除强迫劳动公约》的决定</a></li> <li>1.2 <a href="#">全国人民代表大会常务委员会关于批准《1930年强迫劳动公约》的决定</a></li> <li>中华人民共和国人力资源和社会保障部 2.1 <a href="#">中华人民共和国工会法</a></li> <li>2.2 <a href="#">国有林场岗位设置管理的指导意见 (mohrss.gov.cn)</a></li> </ol> <p>黑龙江省人力资源和社会保障厅 3.1 <a href="#">政府信息公开 黑龙江省人力资源和社会保障厅 (hlj.gov.cn)</a></p>	不适用	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>中国已经批准了国际劳工组织核心公约的 8 项条款中的 6 项。它们是:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>同工同酬公约, 1951 年 (第 100 号)</li> <li>就业与职业歧视公约, 1958 年 (第 111 号)</li> <li>最低就业年龄公约, 1973 年 (第 138 号)</li> <li>最恶劣形式童工劳动公约, 1999 年 (第 182 号)</li> <li>强迫劳动公约, 1930 年 (第 29 号)</li> <li>废除强迫劳动公约, 1957 年 (第 105 号)</li> </ul> <p>这些公约已纳入国家法律。宪法和相关法律禁止强迫劳动, 保护工人建立工会的权利。近年来, 中国重视合法雇佣问题, 新《劳动法》对此制定了详细的规定, 包括:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>劳动者有权依法参加和组织工会。工会代表和维护劳动者的合法权益, 依法自主独立自主地开展活动。劳动者依照法律规定, 通过职工大会、职工代表大会或者其他形式, 参与民主管理或者就保护劳动者合法权益与用人单位进行平等协商。用人单位有义务与劳动者订立劳动合同, 确立劳动关系、明确双方权利和义务的协议。企业职工一方与企业可以就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、保险福利等事项, 签订集体合同。</li> <li>中国颁布了《禁止使用童工》(指 16 岁以下)、《劳动法》等法律保护儿童。国家实行最低工资保障制度。最低工资的具体标准由省、自治区、直辖市人民政府规定, 报国务院备案。中国政府重视保护职工基本权益, 改善职工用工条件, 促进社会平等。安全生产相关法律规定, 生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规, 加强安全生产管理, 改</li> </ul>

	<p>3.2 <a href="#">2022 年度黑龙江省人力资源和社会保障厅统计公报 统计信息 黑龙江省人力资源和社会保障厅 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>3. 黑龙江省林业和草原局</p> <p>4.1 <a href="#">保证三年行动质量推动森工创新发展 重点工作 省林业和草原局 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>4.2 <a href="#">黑龙江省林业和草原局关于印发《全省林草行业安全生产大检查工作方案》的通知 黑林草发 省林业和草原局 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>4.3 <a href="#">2019 年黑龙江省林业和草原局统计年报 统计信息 省林业和草原局 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>5. 国家统计局</p> <p>5.1 <a href="#">中国统计年鉴—2022 (stats.gov.cn)</a></p> <p>非政府信息源</p> <p>FSC-CN-NRA-Guangxi-V1.0</p> <p>FSC-CN-NRA-Shangdong-V1.0</p> <p>Preferred by Nature timber legality risk assessment CN V2.0</p> <p>相关记录</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 工作人员和承包商名单。</li> <li>• 工资支付记录。</li> <li>• 长期和临时工作人员的雇用合同。</li> <li>• 全职工人的社会保障卡。</li> <li>• 所有工人的工伤保险</li> <li>• 外国人工作许可证</li> </ul>		<p>善安全生产条件，确保安全生产。规定工会应协助制定或修改安全生产规则，保护劳动者的合法权益。对安全生产工作监督。生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。用人单位应当为劳动者创造符合国家职业卫生标准和卫生要求的工作环境和条件，并采取措施保障劳动者获得职业卫生保护。工会组织依法对职业病防治工作进行监督，维护劳动者的合法权益。用人单位制定或者修改有关职业病防治的规章制度，应当听取工会组织的意见。国家建立伤亡事故和职业病统计报告和处理制度。县级以上各级人民政府劳动行政部门、有关部门和用人单位应当依法对劳动者在劳动过程中发生的伤亡事故和劳动者的职业病状况，进行统计、报告和处理。用人单位必须建立、健全劳动安全卫生制度，严格执行国家劳动安全卫生规程和标准，防止劳动过程中的事故，减少职业危害。劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准。用人单位必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品，对从事有职业危害作业的劳动者应当定期进行健康检查。从事特种作业的劳动者必须经过专门培训并取得特种作业资格。用人单位必须依法参加工伤保险。国务院和县级以上地方人民政府劳动保障行政部门应当加强对工伤保险的监督管理，确保劳动者依法享受工伤保险待遇。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 中国还专门出台妇女职工劳动保护法，保护女职工的健康与安全。禁止安排女职工从事矿山井下、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳动。女职工可享受 90天的产假。不得安排女职工在怀孕和哺乳期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和孕期禁忌从事的活动。不得安排其延长工作时间和夜班劳动。中国颁布法规，保护女职工的工作安全，要求用人单位采取措施，提高女职工的健康和安全，改善工作条件，并提供相关培训。根据新劳动法，女职工享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。</li> <li>• 国家发展社会保险事业，建立社会保险制度，设立社会保险基金，使劳动者在年老、患病、工伤、失业、生育等情况下获得帮助和补偿。用人单位应当建立职业培训制度，根据本单位实际，有计划地对劳动者进行职业培训。从事技术工种的劳动者，上岗前必须经过培训。劳动保障监察条例要求，国务院劳动保障行政部门主管全国的劳动保障监察工作。县级以上地方各级人民政府劳动保障行政部门主管本行政区域内的劳动保障监察工作。用人单位与劳动者发生劳动争议，当事人可以依法申请调解、仲裁、提起诉讼，也可以协商解决。在用人单位内，可以设立劳动争议调解委员会。劳动争议调解委员会由职工代表、用人单位代表和工会代表组成，并由工会代表担任委员会主任。根据国家统计局的数据。2015年劳动保障监察部门共受理813859件劳动争议仲裁申请，在已裁决的812461件劳动争议中，287544件由90785件由企业胜诉，434132件是双方权益都得到保护。这些数据证实了专家及相关机构的访谈结果，即劳动保障监察部门在处理劳动争议时，更倾向保护劳动者的权益。</li> <li>• 黑龙江省严格执行国家颁布的法律及相关规定，包括《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国劳动保护法》等法律法规，并根据《劳动法》等国家法律出台了相关规定。</li> </ul> <p><b>风险分析</b></p> <p>根据FSC广西，FSC山东，PBN 风险分析报告，此项指标在两性平等及同工同酬方面判定为确定风险，在强迫劳动、结社自由和童工方面判定为低风险。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据 2015 年发布的《国家林业管理组织改革计划》，中央政府要求国有林企的工人参加国家社会保障计划（包括意外保险）。截至 2018 年底，4,855 家国有林企业中有 4,612 家（95%）</li> </ul>
--	---	--	---

		<p>完成了国家林业管理组织改革，所有这些企业都成为政府财政支持的非营利组织。100%的职工和职工已登记参加全国社会保障计划（包括养老保险、意外保险等）。年薪平均超过当地最低工资。社会保险登记表明，劳动合同已经到位，这是社会保险的前提条件。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据《2019 年度黑龙江省林业和草原局统计年报分析》，全省林草系统尚未改革完毕，林草系统增减的单位和人员暂时无法确定，通过截止到 2019 年底，林草系统现有单位 1398 个，年末实有人数 54,102 人，比去年减少 3031 人，同比减少 5.3%。单位从业人员 44,723 人，其中女性 9722 人。离开本单位仍保留劳动关系人员 9379 人，在岗职工 44,715 人，其他从业人员 8 人。林草系统在岗职工年平均工资总额 47,449 元，在岗职工平均工资平稳上升。职工的工资，社会保险均满足法律法规要求。</li> <li>• 在 FSC 山东广西风险分析报告中，几乎所有国有森林经营企业都已建立职工代表会和工会，与职工（甚至部分外包工人）签订了劳动合同。职工的工资，社会保险均满足法律法规要求。</li> <li>• 宜家对黑龙江省铁力，海伦及黑河林业局部分林地，木材加工场进行了走访。通过访谈林业局了解到抚育，补植等作业会交由外包员工进行。外包员工合同以口头约定为主，工资日结或半月结算，部分会被提供商业意外险，社会保险无法保障。</li> <li>• 通过 10 月专家咨询了解到黑龙江森工集团暂未完成《关于进一步推动森工林区基层社保经办机构人员移交工作的通知》的执行，相关员工的社会保险仍由森工集团进行缴纳。森工集团外包员工合同及工伤保险均得以保障。同工同酬以及两性平等应结合木材行业特性和市场现状进行风险评级。</li> <li>• 11 月对于同工同酬的概念进行了利益相关方及专家咨询，总工会回复同工同酬规定只适用于派遣关系，不适用于外包关系。FSC 中国回复 FSC 定义的员工包括了季节工和外包工，因此相关要求同样适用于外包员工。基于此情况，宜家就同工同酬是否包括外包员工咨询了人权专家，由于外包行为明确尸检结果和费用，所以外包员工不适用于同工同酬规定。</li> </ul> <p><b>风险结论：</b> 10 月 10 日专家咨询后此项指标由两性平等，同工同酬确定风险改为黑龙江森工集团为低风险，其他森林经营单位外包员工同工同酬确定风险。11 月经利益相关方，专家咨询及宜家内部讨论，该指标在黑龙江国有林判定为低风险。</p>
<p>2.3. 原住民和传统居民的权利得到维护。</p>	<p>政府信息源</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 黑龙江省民族宗教事务委员会</li> <li>1.1 <a href="#">黑龙江省公民民族成份登记管理实施办法 行政规范性文件 省民族宗教事务委员会 (hlj.gov.cn)</a></li> <li>1.2 <a href="#">关于对《黑龙江省少数民族发展资金和项目管理条例实施细则》进行修订的通知 其他文件 省民族宗教事务委员会 (hlj.gov.cn)</a></li> <li>1.3 <a href="#">黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省兴边富民行动规划（2016—2020年）的</a></li> </ol>	<p>法律要求概述</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 中国政府签署了联合国《原住民权利宣言》。但是中国政府宣布中国没有原住民，且没有签订 IL0169 号公约。中国是否存在原住民这一问题长期争议不止，但各方意见不同，甚至在学者中也是如此。</li> <li>• 在制定 FSC 森林经营中国国家标准时，标准制定组的社会专家分析了原则三中原住民权力的目的。他们认为，在中国保护目标群体及其传统权力和文化是更为核心的要求，而不是关注到是否有原住民存在。即使中国有原住民，中国政府也不会土地权属方面给予他们特殊权力，即与其他当地社区在土地所有权和土地使用权方面享有同样的权力。国家法律通过不禁止原住民行使其传统的与森林相关的土地或资源使用权利，但是通过许可证制度，将全部或部分使用权给特定人和单位，从而限制这些使用活动，如树木采伐或狩猎都是要取得许可证。而采集非木质林产品时需要得到土地承租方的同意。</li> <li>• 标准制定组针对 FSC 的原则提出了新的原住民定义，只作为 FSC 标准，以保护目标群体。新定义很好判断。在中国有 55 个少数民族，通过政府发布的少数民族地图，可以非常容易地了</li> </ul>

	<p><a href="#">通知 规划计划 省民族宗教事务委员会 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>1.4 <a href="#">省民宗委召开达斡尔族民族语言文化保护学习网络平台终期验收会议 工作动态 省民族宗教事务委员会 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>1.5 <a href="#">黑龙江省人民政府关于进一步繁荣发展少数民族文化事业的若干意见 行政规范性文件 省民族宗教事务委员会 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>2. 黑龙江省人民政府</p> <p>2.1 <a href="#">民族分布 - 黑龙江省人民政府网 (hlj.gov.cn)</a></p> <p>2.2 <a href="#">黑龙江组织开展鄂伦春族下山定居 70 周年系列庆祝活动 (neac.gov.cn)</a></p> <p>非政府信息源</p> <p><a href="#">马冬：黑龙江少数民族文化多样性研究 - 中国日报网 (chinadaily.com.cn)</a></p> <p><a href="#">中国新闻网   鄂伦春族下山定居 70 周年：一家三口讲述翻天变化 腾讯新闻 (qq.com)</a></p> <p>FSC-CN-NRA-Guangxi-V1.0 FSC-CN-NRA-Shangdong-V1.0 Preferred by Nature timber legality risk assessment CN V2.0</p>		<p>解到其分布情况。从地图上看，可以发现大量的原住民，但其中多数与汉族相融合，与汉族社区享有同样的权力。通过面对面的利益相关者研讨会，讨论这一新定义，并在实地评估中进行了评价，其反馈是积极的，认为新定义有创新，便于使用。</p> <p>由此，原住民被定义为：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 官方认可的或自我判定的与汉族不同的群体；且</li> <li>• 在 1949 年前定居或迁移的。</li> </ul> <p>中国标准制定组同意将 1949 年作为决定某一地区是否有原住民的分界线，是出于以下几个原因：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 1949 年之后，中国成立了中央政府，在所有社会和经济领域建立实施了法律体系；</li> <li>2) 政府开始针对少数民族制定清晰而稳定的政策，这通常被认为是原住民的一个基本特点；</li> <li>3) 1949 年之后，大多数少数民族的人口规模和居住面积停止收缩趋势，逐年增长。他们从之前的居住地迁移到新的居住地如果 FSC 将 1949 年之后的新居住地作为原住民的传统居住地区，将是具有争议的，但是，国家推进易地搬迁安置、库区矿区林区移民的除外。</li> </ol> <p>根据以上讨论，可以将少数民族视为原住民。但在中国的法律框架下，是没有原住民的概念，只有少数民族。《最高人民法院关于为新时代东北全面振兴提供司法服务和保障的意见》第 15 条提及了“切实维护自然保护区原住民及相关权利人合法权益”，不过也没有原住民的明确概念。因此可以说在法律的角度上，中国没有原住民，但从 FSC 原则和现实中来看，一些少数民族符合标准制定组关于的原住民的定义。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 中国自古以来是一个多民族国家，中国法律和社会非常重视少数民族的权益保护。少数民族是不同于汉族的民族，其部分可视为传统人群，根据 NFSS 框架，有些少数民族符合原住民的定义。长期以来，他们与汉族一样，迁移到不同地区生活，与汉族人杂居。严格来说，只有非常少部分少数民族才能真正被视为原住民。因此，他们享有与汉族一样的权力，这在中国宪法中规定得很清楚。根据这一原则，少数民族享有教育、政治、文化、宗教信仰、习俗等权力，并且相关权力受到很好的保护。国家鼓励少数民族保护自己的语言，成立民族学校教授自己的语言，要求中国汉字改革委员会为只有口头语言的民族创建书面文字，从而保护其语言和文化。鼓励少数民族庆祝自己的民族或宗教节日，要求地方政府为庆祝活动给予方便。即使少数民族人口离开自己原来的居住地，他们的民族权力仍得到保障，包括教育、宗教信仰、就业、保存自己的语言、生活方式和习俗。考虑到少数民族人口规模较小，独生子女政策规定人口规模在 1000 万以下的少数民族可以生育第二个孩子，以延续其民族。</li> <li>• 专门设立了民族事务委员会，管理民族事务，其主要职责包括了协调民族关系、保障少数民族的传统权利等内容。在少数民族人口较多的省、市、县和镇中，须设立自治区、市、县和镇，让少数民族自己管理自己，处理自己的事务。区域自治体系的设置就是更好地保护其自己的权利。</li> <li>• 社区传统权利冲突依据《中华人民共和国民族区域自治法》和《国务院实施&lt;中华人民共和国民族区域自治法&gt;若干规定》予以解决。村民委员会作为一个农村自治机构，负责根据调解规定解决传统权利相关冲突。如果调解失败，当事方可向当地政府提请调解，或到人民法院提起诉讼。</li> </ul>
--	---	--	--

		<p><b>风险分析</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• 根据FSC广西, FSC山东, PBN 风险分析报告, 此项指标为低风险</li><li>• 黑龙江省省是一个多民族散杂居的边疆省份, 全省共有53个少数民族, 人口近200万, 占全省总人口的5.26%。其中世居本省的有满、朝鲜、蒙古、回、达斡尔、锡伯、赫哲、鄂伦春、鄂温克和柯尔克孜等10个少数民族。10个世居少数民族中, 满、朝鲜、蒙古、回4个民族人口超过10万, 达斡尔族人口4.3万, 其余5个民族人口不足万人。赫哲族有3910人, 黑龙江省独有民族, 鄂伦春族3871人, 占全国鄂伦春族人口的52%。建有1个自治县(杜尔伯特蒙古族自治县), 1个民族区(齐齐哈尔梅里斯达斡尔族区), 69个民族乡镇。他们的风俗, 宗教及语言均得到尊重及保护, 如萨满教, 鄂伦春语, 满语与赫哲语。</li><li>• 《黑龙江省人民政府关于进一步繁荣发展少数民族文化事业的若干意见》强调了重点加强少数民族和民族地区公共文化基础设施建设, 民族传统文化的抢救和保护工作及少数民族文化创新, 积极培育少数民族文化产业, 并建立健全少数民族文化事业发展的体制机制。</li><li>• 根据7份FSC FM 报告, 没有发现国有林场与少数民族发生林地纠纷, 大规模冲突事件。</li></ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述, 该指标在黑龙江国有林判定为低风险。</p>
--	--	--

受控木材类别 3：来自高保护价值受到经营活动威胁的森林的木材			风险判定
指标	信息源	HCV 识别与受威胁评估	
3.0	<p><b>政府信息源：</b></p> <p>1. 《国家重点保护野生植物名录（2021）》  <a href="#">12887ada7c174d199e7ecd8996d07340.pdf</a>  <a href="#">(www.gov.cn)</a></p> <p>2. 《国家重点保护野生动物名录（2021）》  <a href="#">e007df5cdb364bcdcb89d169047d6c5.pdf</a>  <a href="#">(www.gov.cn)</a></p> <p>3. 中国生物多样性红色名录  <a href="#">红色名录总附录-按濒危等级</a>  <a href="#">2015.5.13-1.docx</a>  <a href="#">(mee.gov.cn)</a></p> <p>4. 黑龙江省自然保护地整合优化方案  <a href="#">《黑龙江省自然保护地整合优化方</a></p>	<p>相关政府部门可以提供足够的生态林数据和保护现状，作为识别黑龙江省高保护价值及其威胁的依据。</p> <p>许多非政府组织已经确定了关键地区或区域独特的生态区，或在景观层面识别了原始森林，如世界自然基金会、世界资源研究所、绿色和平组织等，数据可以从他们的网站上获得。</p> <p>世界自然基金会在中国推广了高保护价值的应用，并为中国识别了高保护价值 1 到高保护价值 3。许多工具被开发出来识别以及管理高保护价值，这些工具可以从相关网站与相关负责人那里获得。</p> <p>中国林科院的相关研究人员对中国生态林和高保护价值的定义进行了比较，并对存在的差距和潜在威胁进行了研究，报告或论文可以直接从作者那里获得。一些非政府组织或研究人员还对关键保护区和物种面临的保护不足和关键威胁进行了研究，相关论文/报告可从网站上获取。</p>	<p><b>风险结论：</b></p> <p>黑龙江省有足够的数据来确定高保护价值的存在和评估高保护价值的威胁。因此，该指标在黑龙江省的风险被评估为低。</p> <p>低风险” 阈值（1），（2）：  （1）有充分的数据可用于判定高保护价值在被评估区域的存在性；和  （2）有充分的数据可用于评估森林经营活动对高保护价值产生的威胁。</p>

<p>HCV 1</p>	<p><b>政府信息源:</b></p> <p>1. 《国家重点保护野生植物名录 (2021)》 <a href="#">12887ada7c174d199e7ecd8996d07340.pdf</a> (<a href="#">www.gov.cn</a>)</p> <p>2. 《国家重点保护野生动物名录 (2021)》 <a href="#">e007df5cdb364bcdcb89d169047d6c5.pdf</a> (<a href="#">www.gov.cn</a>)</p> <p>3. 中国生物多样性红色名录 <a href="#">红色名录总附录-按濒危等级2015.5.13-1.docx</a> (<a href="#">mee.gov.cn</a>)</p> <p>4. 黑龙江省自然保护地整合优化方案 <a href="#">《黑龙江省自然保护地整合优化方案》.pdf</a> (<a href="#">hlj.gov.cn</a>)</p> <p>5. 关于自然保护区内特殊情</p>	<p><b>HCV1 识别:</b></p> <p>依据《国家重点保护野生植物名录 (2021)》，黑龙江省国家级保护植物有 24 科 27 属 42 种(含 1 种真菌)，其中一级保护植物 1 种，为东北红豆杉(<i>Taxus cuspidata</i>)，二级保护植物 41 种。</p> <p>依据《国家重点保护野生动物名录 (2021)》，黑龙江省现有国家重点保护野生陆生脊椎动物 115 种。其中国家一级重点保护动物 32 种，其中兽类 8 种、鸟类 24 种；国家二级重点保护动物 83 种，兽类、鸟类和两栖类分别为 12 种、69 种和 2 种。</p> <p>依据 IUCN REDLIST，黑龙江省现有 CR 级动物 2 种，EN 级动物 1 种、植物 2 种。</p> <p>黑龙江省现有国家公园 1 个（东北虎豹国家公园），自然保护区 129 个，国际重要湿地 12 个。</p> <p>由此可识别高保护价值 1 存在于黑龙江省。</p> <p><b>风险评估:</b></p> <p>中国制定了国家级野生动物保护法植物，包括《中华人民共和国野生动物保护法》中国根据相关法律法规，中国保护野生动物和植物及其栖息地。严禁非法收集、销毁或狩猎野生动植物。根据相关法律，自然保护区应建立在野生动植物主要分布的地方遵守相关法律法规。</p> <p>黑龙江省现有各类自然保护地共计 339 个，包括国家公园 1 处、自然保护区 129 个、风景名胜区 21 个、森林公园 98 个、湿地公园 78 个、地质公园 12 个，总面积 893.09 万公顷（其中省域外 15.58 万公顷），占省域面积的 18.64%。现已初步形成分类科学，布局合理、保护管理有效的新型自然保护地体系，确保黑龙江省重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性可以得到完整系统的保护。</p> <p>黑龙江省规定自然保护区内特殊情况确需采伐森林、林木的，由自然保护区管理机构提出申请，上报省林业和草原主管部门。地方林业自然保护区未设置独立管理机构的，由县级林草主管部门负责申报；北大荒农垦集团自然保护区未设置独立管理机构的，按照现行森林、林木采伐权限审批单位负责申报；重点国有林区自然保护区未设置独立管理机构的，由集团自行确定申报单位。</p>	<p><b>风险结论:</b></p> <p>高保护价值 1 在黑龙江省被识别出存在，但并未受到森林经营活动的威胁，因此被判定为低风险。</p> <p>“低风险”阈值（7）：确定被评估地区有高保护价值 1 存在或者存在的可能性很大，但是经营活动对其造成的威胁得到了有效保护。</p>
------------------	---	---	---

	<p>况确需采伐森林林木有关事项的通知</p> <p><a href="#">关于自然保护区内特殊情况确需采伐森林林木有关事项的通知</a> 黑林草规 省林业和草原局</p> <p><a href="#">(hlj.gov.cn)</a></p> <p><b>非政府信息来源:</b></p> <p>1. IUCN 红色名录</p> <p><a href="#">IUCN Red List of Threatened Species</a></p> <p>2. 国际重要湿地名录</p> <p><a href="#">sitelist.pdf</a> (<a href="#">ramsar.org</a>)</p>		
HCV 2	<p><b>政府信息源:</b></p> <p>1. 黑龙江省生态区域分布</p> <p><a href="#">生态区域分布 - 黑龙江省人民政府网</a> (<a href="#">hlj.gov.cn</a>)</p>	<p><b>HCV2 识别:</b></p> <p>根据 Intact Forest Landscapes 网站世界原始森林地图显示, 黑龙江省在于内 蒙古省交界处附近仍存在原始林地。</p> <p>根据 Global Forest Watch 统计数据, 截至 2000 年, 黑龙江省拥有 1670 万公顷天然林, 其中 1.3 万公顷未原始林。</p>	<p><b>风险结论:</b></p> <p>高保护价值 2 在黑龙江省未被识别出存在, 因此被判定为低风险。</p> <p>“低风险” 阈值 (9):</p> <p>确定被评估地区没有高保护价值 2 存在并且也不可能存在高保护价值 2。</p>

	<p>2. 中国天然林进入全面保护新阶段  <a href="#">中国天然林进入全面保护新阶段</a>  <a href="#">(mnr.gov.cn)</a></p> <p><b>非政府信息来源:</b></p> <p>1. Intact Forest Landscapes  <a href="#">Intact Forest Landscapes</a>  <a href="#">(intactforests.org)</a></p> <p>2. Global Forest Watch  <a href="https://www.globalforestwatch.org/">https://www.globalforestwatch.org/</a></p>	<p>位于黑龙江省东北部，由伊春市和铁力市东南段的山地组成的汤旺河水源涵养与生物多样性保护生态功能区，总面积 22372 平方公里。该区自然资源丰富、植被群落类型复杂多样，分布有大片较原始的红松针阔叶混交林，是我国目前保存下来最为典型和完整的原生红松阔叶混交林分布区之一，也是中国和亚洲东北部很具代表性的温带原始红松针阔叶混交林区。</p> <p>以目前的 500 平方公里为高保护价值 2 的面积阈值，高保护价值 2 未在黑龙江省被识别出。</p>	
HCV3	<p><b>政府信息源:</b></p> <p>1. 黑龙江省生态区域分布  <a href="#">生态区域分布 - 黑龙江省人民政府网</a>  <a href="#">(hlj.gov.cn)</a></p>	<p><b>HCV3 识别:</b></p> <p>根据 IUCN 生态系统红色名录数据库，在中国被评测的 229 种森林植被类型中有 90 中被判定为严重受威胁或受威胁的，其中包括黑龙江省在内的中国东北地区，是受威胁森林植被类型的集中分布区域之一。</p> <p>黑龙江省具有生物多样性保护功能的生态功能区有 29 个，分别分布在大、小兴安岭、张广才岭地区，三江平原及松嫩平原的部分地区也有分布，面积共约 29.83 万平方公里。其中地处大兴安岭山脉的东北坡的黑龙江一呼玛河源头水源涵养与生物多样性保护生态功能区，总面积 27636 平方公里，属寒温带大</p>	<p><b>风险结论:</b></p> <p>高保护价值 3 在黑龙江省被识别出存在。</p> <p>目前的森林经营活动对植物相关的高保护价值 3 造成的威胁得到了有效的保护，因此被判定为低风险。</p>

<p>2. 中国天然林进入全面保护新阶段</p> <p><a href="#">中国天然林进入全面保护新阶段</a> (<a href="#">mnr.gov.cn</a>)</p> <p>3. 4. 黑龙江省自然保护地整合优化方案</p> <p><a href="#">《黑龙江省自然保护地整合优化方案》.pdf</a> (<a href="#">hlj.gov.cn</a>)</p> <p>5. 关于自然保护区内特殊情况确需采伐森林林木有关事项的通知</p> <p><a href="#">关于自然保护区内特殊情况确需采伐森林林木有关事项的通知</a> 黑林草规省林业和草原局 (<a href="#">hlj.gov.cn</a>)</p> <p>6. 中央第一生态环境保护督察组向黑龙江</p>	<p>陆性季风气候。区内有我国唯一的寒温带森林生态系统及其生物种群，是我国生物多样性和生物基因库保护的重要地区。本区生态环境若遭到破坏，不但其生物多样性会明显下降，濒危物种受到威胁，其独特的寒温带森林景观也将不复存在。</p> <p>根据 Intact Forest Landscapes 网站世界原始森林地图显示，黑龙江省在于内 蒙古省交界处附近仍存在少量原始林地。</p> <p>由此可识别高保护价值 3 存在于黑龙江省。</p> <p><b>风险评估：</b></p> <p>2016 年，经国务院批准，全面取消了“十三五”期间天然林商业性采伐限额指标，10.58 亿亩国有天然林全部停伐，每年减少森林采伐量约 900 万立方米。</p> <p>根据 Intact Forest Landscapes 网站世界原始森林地图显示，位于黑龙江省内的原始森林的退化发生于 2000-2013 年。</p> <p>黑龙江省现有各类自然保护地共计 339 个，包括国家公园 1 处、自然保护区 129 个、风景名胜区 21 个、森林公园 98 个、湿地公园 78 个、地质公园 12 个，总面积 893.09 万公顷（其中省域外 15.58 万公顷），占省域面积的 18.64%。现已初步形成分类科学、布局合理、保护管理有效的新型自然保护地体系，确保黑龙江省重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性可以得到完整系统的保护。</p> <p>黑龙江省规定自然保护区内特殊情况确需采伐森林、林木的，由自然保护区管理机构提出申请，上报省林业和草原主管部门。地方林业自然保护区未设置独立管理机构的，由县级林草主管部门负责申报；北大荒农垦集团自然保护区未设置独立管理机构的，按照现行森林、林木采伐权限审批单位负责申报；重点国有林区自然保护区未设置独立管理机构的，由集团自行确定申报单位。</p>	<p>“低风险”阈值（15）：确定被评估地区有高保护价值 3 存在或者存在的可能性很大，但是经营活动对其造成的威胁得到了有效保护。</p> <p>动物相关的高保护价值 3 受到了森林经营活动的威胁，因此被判定为确定风险。</p> <p>“确定风险”阈值（17）：确定被评估地区有高保护价值 3 存在和/或其存在的可能，并且受到经营活动的威胁</p>
--	---	--

<p>省反馈督察情况</p> <p><a href="#">中央第一生态环境保护督察组向黑龙江省反馈督察情况</a></p> <p><a href="#">中华人民共和国生态环境部 (mee.gov.cn)</a></p> <p>7. 黑龙江省通报第二轮中央生态环境保护督察移交问题追责问责情况</p> <p><a href="#">黑龙江省通报第二轮中央生态环境保护督察移交问题追责问责情况</a></p> <p><a href="#">中华人民共和国生态环境部 (mee.gov.cn)</a></p> <p>8. 黑龙江森工集团沾河公司保护森林不力小兴安岭林地大面积被毁</p> <p><a href="#">黑龙江森工集团沾河公司保护森林不力小兴安岭林地大面积被毁</a></p> <p><a href="#">中华</a></p>	<p>中国龙江森工集团（原省森工总局）下属沾河公司（原沾河林业局）管理区，自 2016 年以来毁林种参 1.6 万余亩（含五大连池山口湖省级自然保护区面积 2729 亩（核心区 1718 亩、缓冲区 316 亩、实验区 695 亩）），违法违规出租森林防火隔离带种植人参 1.1 万余亩，保护职责履行不力，生态破坏严重；相关部门对自然保护区内违法违规种参问题不管不问，监管缺失。经查，原森工总局、松花江林管局履行森林资源保护责任不力，整改落实不到位；中国龙江森工集团对沾河公司违法违规出租森林防火隔离带种植人参问题监管不力，问题整改推进缓慢；沾河公司、五大连池市林草局、五大连池市山口湖管护中心对沾河公司施业区和山口湖省级自然保护区内毁林种参行为监管不力，对违法违规在森林防火隔离带种参行为有案不查，致使小兴安岭生态环境遭到破坏。</p> <p>沾河公司的事件未个别案例，且已处理整改完成。防火林带种参的现象为在合规新开防火林带上种参，并非因种参而毁林。</p> <p>自然保护区监管缺位，长期存在违规调整和撤销问题。2016 年制定的《省级自然保护区调整管理规定》取消省级自然保护区 5 年内不得再次调整的要求，哈尔滨市呼兰河口湿地、绥化市肇东沿江和兰远草原等自然保护区多次调整，总面积、核心区面积大幅缩水，其中呼兰河口保护区内的江心岛被调出用于建设湿地乐园旅游项目，侵占湿地 75 公顷。2017 年以来市、县政府违规直接发文撤销自然保护区 40 个。其中 13 个被违规撤销自然保护区的主管单位为林业，分别为绥化市双河自然保护区，锦江山自然保护区，老等山自然保护区，东方红自然保护区，讷河市茂山野生动物保护区，富裕县国营林场野生动物自然保护区，克山县涌泉林场自然生态保护区，绿色林场自然保护区，二龙自然保护区，帽儿山自然保护区，乌龙野生动物自然保护区，杨大犁水禽自然保护区，大通河地质环境保护区。根据黑龙江省林草局公示显示，富裕县国营林场野生动物自然保护区，克山县涌泉林场自然生态保护区，绿色林场自然保护区均有保护区成立后因保护不当，导致森林生态系统功能进一步降低，使保护价值进一步降低，或失去保护价值的问题。</p> <p>2019 年，国家森林督查龙江森工林区问题地块共计 134 块、面积 113.69 公顷，同比上年，问题地块数量减少 33%、面积减少 67%；2020 年，森林督查问题地块 17 块、面积 4.81 公顷，同比上年，分别减少 87%和 96%。</p> <p>目前黑龙江省国营林场对珍稀野生植物及其生境的识别监护比较完善，但对珍稀野生动物及其栖息地的识别监护仍然比较欠缺。</p>	
--	---	--

[人民共和国生态环境部](#)

[\(mee.gov.cn\)](#)

9. 黑龙江省人民政府关于撤销孟家乡团山子县级风景游览区等 39 处市县级自然保护区的批复

[黑龙江省人民政府关于撤销孟家乡团山子县级风景游览区等 39 处市县级自然保护区的批复](#) [黑政函](#)

[黑龙江省人民政府网](#)

10. 黑龙江省自然保护区名录（截止 2012 年底）

[黑龙江省自然保护区名录（截止 2012 年底）](#) [中华人民共和国生态环境部](#)

[\(mee.gov.cn\)](#)

11. 关于讷河市茂山野生动物等 7 处自然保护区

撤销情况的公示

[关于讷河市茂  
山野生动物等 7  
处自然保护区  
<br>撤销情况  
的公示 通知公  
告 省林业和草  
原局  
\(hlj.gov.cn\)](#)

**非政府信息来  
源:**

1. IUCN 生态  
系统红色名录

[https://www.i  
ucnrle.org/](https://www.iucnrle.org/)

2. Intact  
Forest

Landscapes

[Intact Forest](#)

[Landscapes](#)

[\(intactforest  
s.org\)](#)

3. 龙江森工

“绿卫行  
动”：不负青  
山

[龙江森工“绿  
卫行动”：不  
负青山 | 黑龙  
江新闻网 | 黑  
龙江日报客户](#)

	<p><a href="http://hljnews.cn">端 (hljnews.cn)</a></p> <p><b>相关专家采访:</b>          黑龙江省林业和草原局资源处专家          东北林业大学专家          中国龙江森林工业(集团)总公司专家          WWF 长春办公室专家</p>		
HCV 4	<p><b>政府信息源:</b></p> <p>1. 黑龙江省生态区域分布  <a href="#">生态区域分布 - 黑龙江省人民政府网</a>  <a href="http://hlj.gov.cn"> (hlj.gov.cn)</a></p> <p>2. 林业局财政部关于印发《国家级公益林区划界定办法》和《国家</p>	<p><b>HCV4 识别:</b></p> <p>黑龙江省具有水源涵养功能的生态功能区共有 11 个, 分别分布在大兴安岭的大部分地区、小兴安岭的伊春地区以及张广才岭的南部地区, 面积共约 13.04 万平方公里。</p> <p>黑龙江省具有土壤保持功能的生态功能区有 27 个, 分别分布在省内各较大河流的流域地区, 面积共约 29.59 万平方公里。</p> <p>黑龙江省具有沙漠化控制功能的生态功能区有 6 个, 分布在松嫩平原的西部地区, 面积共约 4.73 万平方公里。</p> <p>黑龙江省具有防洪蓄洪功能的生态功能区有 11 个, 其中洪泛功能区有 6 个, 分别分布在三江平原的北部地区和松嫩平原的西部地区, 面积共约 5.61 万平方公里; 蓄滞洪功能区 1 个, 为松嫩平原西南部沙</p>	<p><b>风险结论:</b></p> <p>确定被评估地区有高保护价值 4 在黑龙江省被识别出存在, 但目前的森林经营活动对其造成的威胁得到了有效的保护, 因此被判定为低风险。</p> <p>“低风险”阈值 (21): 确定被评估地区有高保护价值 4 存在或者存在的可能性很大, 但是经营活动对其造成的威胁得到了有效保护。</p>

<p>级公益林管理办法》的通知</p> <p><a href="#">林业局财政部关于印发《国家级公益林区划界定办法》和《国家级公益林管理办法》的通知</a></p> <p><a href="#">国家级公益林区划界定办法</a></p> <p><a href="#">国家级公益林管理办法</a></p> <p><a href="#">2017年第28号国务院公报</a></p> <p><a href="#">中国政府网</a></p> <p><a href="#">(www.gov.cn)</a></p> <p>3. 黑龙江森工集团沾河公司保护森林不力小兴安岭林地大面积被毁</p> <p><a href="#">黑龙江森工集团沾河公司保护森林不力小兴安岭林地大面积被毁</a></p> <p><a href="#">中华</a></p> <p><a href="#">人民共和国生</a></p> <p><a href="#">态环境部</a></p> <p><a href="#">(mee.gov.cn)</a></p> <p>非政府信息来源:</p>	<p>化与盐渍化控制生态区,面积 1.42 万平方公里;防洪保护功能区有 6 个,为黑龙江省的各大城市及其周围地区,面积共约 3.94 万平方公里。</p> <p>黑龙江省具有自然人文景观保护功能的生态功能区有 23 个,分布较为分散,大部分分布在小兴安岭及张广才岭的南部地区,三江平原及松嫩平原有零散分布,面积共约 20.94 万平方公里。</p> <p>由此可识别高保护价值 4 存在于黑龙江省。</p> <p><b>风险评估:</b></p> <p>一级国家级公益林原则上不得开展生产经营活动,严禁打枝、采脂、割漆、剥树皮、掘根等行为。</p> <p>国有二级国家级公益林,不得开展任何形式的生产经营活动。因教学科研等确需采伐林木,或者发生较为严重森林火灾、病虫害及其他自然灾害等特殊情况下确需对受害林木进行清理的,应当组织森林经理学、森林保护学、生态学等领域林业专家进行生态影响评价,经县级以上林业主管部门依法审批后实施。</p> <p>集体和个人所有的一级国家级公益林,以严格保护为原则。根据其生态状况需要开展抚育和更新采伐等经营活动,或适宜开展非木质资源培育利用的,应当符合《生态公益林建设导则》(GB/T18337.1)、《生态公益林建设技术规程》(GB/T18337.3)、《森林采伐作业规程》(LY/T1646)、《低效林改造技术规程》(LY/T1690)和《森林抚育规程》(GB/T15781)等相关技术规程的规定,并按以下程序实施:</p> <p>二级国家级公益林在不影响整体森林生态系统功能发挥的前提下,可以按照第十二条第三款相关技术规程的规定开展抚育和更新性质的采伐。在不破坏森林植被的前提下,可以合理利用其林地资源,适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用,科学发展林下经济。</p> <p>国有二级国家级公益林除执行前款规定外,需要开展抚育和更新采伐或者非木质资源培育利用的,还应当符合森林经营方案的规划,并编制采伐或非木质资源培育利用作业设计,经县级以上林业主管部门依法批准后实施。</p> <p>中国龙江森工集团(原省森工总局)下属沾河公司(原沾河林业局)管理区,自 2016 年以来毁林种参 1.6 万余亩(含五大连池山口湖省级自然保护区面积 2729 亩(核心区 1718 亩、缓冲区 316 亩、实验区 695 亩)),违法违规出租森林防火隔离带种植人参 1.1 万余亩,保护职责履行不力,生态破坏严重;相关部门对自然保护区内违法违规种参问题不管不问,监管缺失。经查,原森工总局、松花江林管局履行森林资源保护责任不力,整改落实不到位;中国龙江森工集团对沾河公司违法违规出租森林防火隔离带种植人参问题监管不力,问题整改推进缓慢;沾河公司、五大连池市林草局、五大连池市</p>	
---	--	--

	<p>1. 龙江森工“绿卫行动”：不负青山</p> <p><a href="#">龙江森工“绿卫行动”：不负青山   黑龙江新闻网   黑龙江日报客户端 (hljnews.cn)</a></p> <p>相关专家采访： 黑龙江省林业和草原局资源处专家 东北林业大学专家 中国龙江森林工业（集团）总公司专家 WWF 长春办公室专家</p>	<p>山口湖管护中心对沾河公司施业区和山口湖省级自然保护区内毁林种参行为监管不力，对违法违规在森林防火隔离带种参行为有案不查，致使小兴安岭生态环境遭到破坏。</p> <p>沾河公司的事件未个别案例，且已处理整改完成。防火林带种参的现象为在合规新开防火林带上种参，并非因种参而毁林。</p> <p>2019年，国家森林督查龙江森工林区问题地块共计134块、面积113.69公顷，同比上年，问题地块数量减少33%、面积减少67%；2020年，森林督查问题地块17块、面积4.81公顷，同比上年，分别减少87%和96%。</p>	
HCV 5	政府信息源：	HCV5 识别：	风险结论：

<p>1. 黑龙江省民族分布 <a href="#">民族分布 - 黑龙江省人民政府网</a> <a href="#">(hlj.gov.cn)</a></p> <p><b>非政府信息来源:</b></p> <p>1. 联合国经济及社会理事会土著问题常设论坛第九届会议 (2010 年 4 月) 气候变化适应和缓解措施对驯鹿放牧影响的研究报告 <a href="#">Ctpu (un.org)</a></p> <p>2. RICHARD FRASER-Forced Relocation amongst the Reindeer-Evenki of Inner Mongolia, Inner Asia, Vol. 12, No. 2 (2010), pp.</p>	<p>黑龙江省是一个多民族、散杂居边疆省份, 全省共有 53 个少数民族, 人口近 200 万, 占全省总人口的 5.26%。其中世居本省的有满、朝鲜、蒙古、回、达斡尔、锡伯、赫哲、鄂伦春、鄂温克和柯尔克孜等 10 个少数民族。10 个世居少数民族中, 满、朝鲜、蒙古、回 4 个民族人口超过 10 万, 达斡尔族人口 4.3 万, 其余 5 个民族人口不足万人。赫哲族有 3910 人, 黑龙江省独有民族, 鄂伦春族 3871 人, 占全国鄂伦春族人口的 52%。</p> <p>根据联合国经济及社会理事会土著问题常设论坛第九届会议 (2010 年 4 月) 气候变化适应和缓解措施对驯鹿放牧影响的研究报告, 中国的鄂温克族从事驯鹿放牧, 但放牧仅限于中国东北北纬 50 度至 53 度之间的小块地区。目前, 鄂温克族 20 个家庭的 234 人从事驯鹿放牧, 约有驯鹿 1 000 头。这些鄂温克驯鹿牧民是先前自由穿越俄中边界人数更多的鄂温克猎户的后裔。1960 年代发生边界冲突后, 跨界迁移线路被关闭, 驯鹿也于 1967 年集体化。鄂温克族的牧鹿方法与西伯利亚牧鹿民族一样, 即部落所有为数不多的驯鹿用于产奶和运输, 供应亚洲制药市场的软鹿角是主要的经济来源。</p> <p>1980 年, 为了改善狩猎条件, 政府向鄂温克猎人提供了 72 支半自动步枪和 10 万发子弹。在 2003 年的“生态移民”后, 鄂温克族人居住的更靠近城镇。出于公共安全考虑以及为了保护森林和野生动物, 他们的枪支被没收。</p> <p>2003 年, 中国的驯鹿鄂温克族被迁移到一个专门建造的定居点, 理由是环境保护和发展。尽管一些人赞成此举, 但另一些人将其解读为对他们生活世界的攻击, 许多牧民猎人选择留在他们居住的五个营地的森林中。在 2003 年的“生态移民”中的圈养驯鹿计划失败了, 从而恢复了以森林为基础的放牧。</p> <p>如今, 中国唯一的驯鹿鄂温克族居住在内蒙古自治区根河县敖鲁古雅鄂温克民族乡。目前根河附近的部落正在发展小型旅游业。</p> <p>高保护价值 5 未在黑龙江省被识别出。</p>	<p>高保护价值 5 在黑龙江省未被识别出存在, 因此被判定为低风险。</p> <p>“低风险”阈值 (23):</p> <p>确定被评估地区没有高保护价值 5 存在并且也不可能存在高保护价值 5。</p>
--	--	---

	WWF 长春办公室专家		
HCV 6	<p><b>政府信息源：</b></p> <p>1. 关于更好地保护利用东北抗联遗址遗迹的建议</p> <p><a href="#">黑龙江民革网-【建言选登】关于更好地保护利用东北抗联遗址遗迹的建议 (hljmg.gov.cn)</a></p> <p><b>相关专家采访：</b></p> <p>黑龙江省林业和草原局资源处专家</p> <p>东北林业大学专家</p> <p>中国龙江森林工业（集团）总公司专家</p>	<p><b>HCV6 识别：</b></p> <p>黑龙江省是东北抗联主要活动地，留存有大量抗联遗址遗迹。截至 2020 年 7 月，我省共统计出抗联遗址遗迹 386 处，其中，县级以上文保单位 133 处（全国重点文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 36 处，市级文物保护单位 37 处，县级文物保护单位 59 处），未定级的抗联遗址 253 处。绝大部分抗联遗址遗迹成规模或零散地保存在人迹罕至的深山密林中。</p> <p>除东北抗联遗址遗迹外，与宗教，文化，历史或考古相关的高保护价值几乎没有。</p> <p>由此可识别高保护价值 6 存在于黑龙江省。</p> <p><b>风险评估：</b></p> <p>黑龙江省相关部门虽在全省范围内开展了抗联遗址遗迹普查工作，但对抗联文物的调查不够细致、研究不够深入。现存抗联档案中很多抗联事迹记载不完整，且民间征集十分困难，很多抗联事迹无法开展历史调查与还原，导致部分抗联遗址遗迹无法被有效识别和保护利用。</p> <p>黑龙江省尚未出台省级抗联遗址遗迹保护名录和省级馆藏抗联文物保护目录，有较多抗联遗址遗迹未被定级，无法按相应标准得到有效保护。省级抗联遗址遗迹保护利用规划纲要和文物保护专项计划尚未出台，给抗联遗址遗迹的保护与监管工作带来了较大困难，抗联遗址遗迹分布密集地区缺乏文物保护工程。</p> <p>未定级遗址多位于深山之中，以目前的林业经营强度对其造成威胁的可能性小。</p>	<p><b>风险结论：</b></p> <p>高保护价值 6 在黑龙江省被识别出存在，但在目前的森林经营活动强度下对其造成威胁的可能性小，因此被判定为低风险。</p> <p>“低风险”阈值（28）：</p> <p>在评估地区高保护价值 6 受到经营活动的威胁很小或可忽略不计。</p>

	WWF 长春办公室专家		
--	-------------	--	--

指标	推荐性控制措施
HCV3	<p>识别供应受控木材的区域是否与高保护价值区域有可能的重叠。</p> <p>当识别出存在重叠时，所进行的森林经营活动不能威胁到相应的高保护价值，并且具备相应证据。</p> <p>开展实地调查，以验证所进行的森林经营活动不会威胁到相应的高保护价值。</p>

受控木材类别 4：来自转化为人工林或非林业用地森林的木材

低风险

4.1 在过去的 5 年中，被评估地区天然林转化为人工林或非林业用地的比例，每年小于 0.02%或年均转化面积小于 5000 公顷（以较少者为准）。或在国家或地区层面上转变公有和私有土地是违法的地区。注意：根据指标要求，以下转化不被认为适用于本指标：合法的道路建设、采伐楞场和支持林业作业的基础设施建设

适用的法律法规

1. 森林法（修订）实施日期 2021 年 8 月 27 日 <http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>
2. 中华人民共和国森林法实施条例 2018 年——第 16-18 条 [中华人民共和国森林法实施条例 国家林业和草原局政府网 \(forestry.gov.cn\)](http://www.forestry.gov.cn)
3. 国务院办公厅关于加强森林资源保护管理工作的通知 1994 年——第 3 条 [http://www.greentimes.com/green/index/zgslmhl/zcfg/2010-09/29/content\\_105047.htm](http://www.greentimes.com/green/index/zgslmhl/zcfg/2010-09/29/content_105047.htm)
4. 占用征用林地审核审批管理办法 2001 年——第 2-20 条 <http://www.forestry.gov.cn/portal/hdy/s/1773/content-689948.html>
5. 建设项目使用林地审核审批管理办法 2015 年 <http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-753013.html>
6. 国家林业局关于进一步加强森林资源管理工作的意见 2003 年——第 8 条 <http://www.ahnw.gov.cn/2006zcfg/html/200509/%7BF05283A2-2ECO-418C-BF61-0F557F98CB3F%7D.shtml>
7. 国家林业局关于进一步加强森林资源保护管理的通知 2013 年——第 1 条 <http://www.forestry.gov.cn/main/446/content-616165.html>
8. 国家林业局关于印发《占用征用林地审核审批管理规范》的通知 [国家林业局关于印发《占用征用林地审核审批管理规范》的通知 国家林业和草原局政府网 \(forestry.gov.cn\)](http://www.forestry.gov.cn)
9. 《国有林场管理办法》 [www.forestry.gov.cn/main/5925/20200414/090421097914236.html](http://www.forestry.gov.cn/main/5925/20200414/090421097914236.html)

非政府信息源：  
 1. FSC-CN-NRA-Guangxi-V1.0  
 2. FSC-CN-NRA-Shangdong-V1.0  
[《黑龙江省天然林保护修复制度实施方案》出台 腾讯新闻 \(qq.com\)](http://www.forestry.gov.cn)

**法律法规要求**

- 中国对林地转化采取了严格的治理手段，并有一套林地变更申请、改建和森林植被恢复的程序。林地转化和植被恢复也受到指定的中央政府官员的监督。
- 《森林法》规定：国家保护林地，严格控制林地转为非林地，实行占用林地总量控制，确保林地保有量不减少。各类建设项目占用林地不得超过本行政区域的占用林地总量控制指标。矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设，应当不占或者少占林地；确需占用林地的，应当经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，依法办理建设用地审批手续。占用林地的单位应当缴纳森林植被恢复费。森林植被恢复费征收使用管理办法由国务院财政部门会同林业主管部门制定。县级以上人民政府林业主管部门应当按照规定安排植树造林，恢复森林植被，植树造林面积不得少于因占用林地而减少的森林植被面积。上级林业主管部门应当定期督促下级林业主管部门组织植树造林、恢复森林植被，并进行检查。需要临时使用林地的，应当经县级以上人民政府林业主管部门批准；临时使用林地的期限一般不超过二年，并不得在临时使用的林地上修建永久性建筑物。临时使用林地期满后一年内，用地单位或者个人应当恢复植被和林业生产条件。
- 《国务院办公厅关于加强森林资源保护管理工作的通知》（1994）第三条规定，各地要制定、完善林地管理地方性法规和征用、占用林地补偿制度，维护国有林业企、事业单位的合法权益。

			<p>凡未依法办理手续的单位和个人，都不得以任何借口侵占和无偿划拨国有林业企、事业单位使用的林地。林权证是森林、林木和林地权属的唯一法律凭证。</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• 《占用征用林地审核审批管理办法 2001 年》（第 2-20 条）用地单位申请占用、征收、征用林地或者临时占用林地，应当填写《使用林地申请表》，同时提供相关材料。本办法适用于勘查、开采矿藏和各项建设工程需要占征用或临时征占用林地的审批。对不同面积林地的征占用，由相应的林业主管部门批准，并对申请、审查、审批程序进行了规定。</li><li>• 《建设项目使用林地审核审批管理办法》（第8条）应加强森林保护，制定严格的防护体系和措施，确保森林植被恢复。此外，林地征用审批制度还需要加强对项目征用林地的监管。采取严厉的措施，防止林地非法流失。此外，</li><li>• 《建设项目使用林地审核审批管理办法》第 4条明确了占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定。各类建设项目不得使用 I 级保护林地，只有符合国家和社会民生建设项目才可以使用 II 级及其以下保护林地。</li><li>• 《国家林业局关于严格保护天然林的通知》规定，在“十三五”期间全面停止天然林商业性采伐。该通知要求严格控制低产低效天然林改造，严格控制天然林树木采挖移植，严厉打击各类违法违规行为。</li><li>• 根据国有林场管理办法，保持国有林场林地范围和用途长期稳定，严格控制林地转为非林地。经</li></ul>
--	--	--	--

			<p>批准占用国有林场林地的，应当按规定足额支付林地林木补偿费、安置补助费、植被恢复费和职工</p> <p>1) 是否可能通过评估立法的执行来推断出空间阈值？</p> <ul style="list-style-type: none"><li>是。黑龙江省在2020年出台了天然林保护修复制度实施方案,提出了确保天然林面积保持稳定、蓄积逐步增加、质量持续提高、功能稳步提升的目标。到2035年,天然林面积保有量稳定在1817万公顷,每公顷蓄积达到110立方米以上,总蓄积达到20亿立方米以上,实现天然林质量根本好转,生态功能更加凸显。</li></ul> <p>2) 适用法律是否得到执行？</p> <ul style="list-style-type: none"><li>是的,适用法律得到了充分执行:根据第九次全国森林资源清查(2014-2018)结果,黑龙江省森林面积1990.46万公顷,占全国森林面积的9.03%,森林覆盖率43.78%。活立木蓄积199999.41万立方米,森林蓄积184704.09万立方米,每公顷蓄积93.08立方米。黑龙江省森林以天然林为主,天然林面积1747.20万公顷、占87.78%,蓄积164338.44万立方米、占88.97%;人工林面积243.26万公顷、占12.22%,蓄积20365.65万立方米、占11.03%。国有森林面积1879.05万公顷、占94.40%,蓄积176829.41万立方米、占95.74%;集体林面积54.11万公顷、占2.72%,蓄积4248.99万立方米、占2.30%;个人所有林面积57.30万公顷、占2.88%,蓄积3625.69万立方米、占1.96%。根据第八次森林资源调查的结果显示黑龙江林地面积为2207.4万公</li></ul>
--	--	--	--

			<p>顷，其中天然林面积为1715.6万公顷，占87.44%，人工林面积为12.56万公顷，占12.16%</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>通过实地调研与访谈了解到，黑龙江没有天然林改造计划。天然林转化的风险较低。</li> </ul> <p>3) 还有其他数据可以支持低风险或确定风险的结论?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>是的，其他数据可判定或支持低风险或确定风险的结论：在过去五年，天然林面积由1715.6公顷增加到1747.2万公顷。</li> <li>《国家林业局关于严格保护天然林的通知》规定，在“十三五”期间全面停止天然林商业性采伐。该通知要求严格控制低产低效天然林改造，严格控制天然林树木采挖移植，严厉打击各类违法违规行为。</li> </ul> <p>4) 能否得出满足空间阈值（0.02%或 5000 公顷）的结论?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>是。能够在评估执法效果后得出满足空间阈值的要求。在这一类别和指标下，转化得到严格控制，其原因是越来越严格地执行所列出的法律法规，并且加强天然林的保护。根据第八次森林资源调查的结果显示黑龙江林地面积为2207.4万公顷，其中天然林面积为1715.6万公顷，占87.44%，人工林面积为12.56万公顷，占12.16%，根据第九次森林资源调查，黑龙江省森林以天然林为主，天然林面积1747.20万公顷、占87.78%；人工林面积243.26万公顷、占12.22%。结果表明根据以上数据可看出，黑龙江省天然林面积是增加的</li> </ul> <p>风险结论</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>基于以上风险描述，该指标在黑龙江国有林判定为低风险。</li> </ul> <p>低风险（阈值 1、2、3）：</p>
--	--	--	--

			<p>没有超出指标提供的阈值；和/或适用于被评估地区的法规涵盖了防止林地转化的法律（指标中所要求的结果），并且类别 1 中相关指标的风险评估确认是法律强制执行的（“低风险”）；和其他可利用的证据不会对“低风险”级别产生质疑。</p>
<p>受控木材类别 5：来自转基因森林的木材</p>			<p>低风险</p>
<p>5.1 没有商业性种植转基因树种</p>	<p>适用的法律法规</p> <p>1. 国家林业局. 开展林木转基因工程活动审批管理办法, 2006-07-01 <a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a></p> <p>2. 国家林业局. 转基因森林植物及其产品安全性评价技术规程, 2007-10-01 <a href="http://www.docin.com/p-334503525.html">http://www.docin.com/p-334503525.html</a></p>	<p>非政府信息源:</p> <p>1. FSC-CN-NRA-Guangxi-V1.0</p> <p>2. FSC-CN-NRA-Shangdong-V1.0</p>	<p><b>风险描述、阈值和理由</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>国家林业局于 2006年颁布了《开展林木转基因工程活动审批管理办法》对从事转基因林木研究和试验的单位作了专门要求，即有从事转基因林木研究和试验的专门技术人员；具备与研究和试验相适应的仪器设备和设施条件。</li> <li>在开展研究前向国家林业局提出申请，提交林木转基因工程活动的安全等级和确定安全等级的依据及与安全等级相适应的安全设施、安全管理和防范措施等情况的说明材料。用于生产、经营的转基因林木，应当取得转基因林木安全证书。生产、经营转基因林木的单位和个人，应当按照转基因林木安全证书的要求从事生产、经营活动。销售转基因林木种子的，应当用明显的文字标注，并提示使用时的安全控制措施。</li> <li>中国是唯一一个转基因杨树的商品化用于抵御病虫害的国家。2002 年经国家林业局基因安全委员会审定批准，在新疆、北京、吉林，山东、江苏、河南、陕西等地进行试验后，双价抗虫转基因 741杨树 2002年底批准进行商业化种植。其他树种也在研究和实验的不同阶段，可能在今后会经过审批后得以利用。</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"><li>• 与专家访谈后得知，在功能上，转基因林木进入木材供应链的可能性相对较低（或可以说得到一定的控制），这基因以下几点理由：</li><li>• 目前种植面积非常少，到 2011年，转基因抗虫杨树只种植 450 公顷。到 2014 年，种植面积只增长到543公顷（James, Clive2014），到2016年这个数据依然是 543公顷；<ul style="list-style-type: none"><li>○ 转基因杨树多用于防护林营建，是非商业性的。经批准商业化利用的转基因杨树多以抗病虫害为主要目标，而不是以生产木材原料为主旨；</li><li>○ 虽然未能获得转基因杨树的全部种植点信息，但也了解到一些种植区。有可能追溯转基因杨树的种植森林经营单位（或种植区）。</li></ul></li><li>• 除了批准用于商业用途的两个树种外，还没有任何关于转基因树木的商业用途的报告。在 ISAAA转基因审批数据库中，中国只能找到两种转基因杨树，并没有显示它们被用于商业性种植。</li><li>• 2000年，中国签署了《卡塔赫纳生物安全议定书》，表明中国政府认同并力求确立适当的程序确保现代生物技术安全性，避免其对环境和人类健康造成危害方面的态度。</li><li>• 一些非政府环保组织怀疑，在中国局部地区有美国转基因湿地松、意大利转基因杨树以及转基因桉树的商业种植情况。但这一说法并没有得到证实。在 ISAAA转基因审批数据库中，中国只能找到两种转基因杨树，其他转基因品种都是农业作</li></ul>
--	--	--	---

			<p>物。</p> <p><b>风险结论</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>中国对转基因树种的商业性利用制定了严格的审批制度。在黑龙江，该地区没有转基因树种的种植和商业性推广。该指标在因此判定为低风险。</li> </ul> <p>低风险（满足阈值 1, 2, 3）：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>根据适用于被评估地区的相关法规可知种植转基因树种是违法的，并且类别 1 中相关指标的风险评估确认适用于评估地区的法规是被强制执行的（“低风险”），或</li> <li>评估地区没有商业性种植转基因树种，和其他可用的证据不会对“低风险”等级产生质疑</li> </ul>
--	--	--	--

	转基因的背景问题	回答	信息源（列出不同类型信息的，如报告、法律、法规、文章、网页、新闻报道等）
1	是否有关于转基因（树）的法律法规？	是	<p>1. 国家林业局. 开展林木转基因工程活动审批管理办法，2006年7月1日.  <a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a></p> <p>2. 国家林业局. 转基因森林植物及其产品安全性评价技术规程，2007年10月1日.  <a href="http://www.docin.com/p-334503525.html">http://www.docin.com/p-334503525.html</a></p>
2	本范围评估的适用法律是否包括制止非基因树种的商业利用？	否	
3	是否有证据表明转基因树种在未经许可的情况下得以利用？	否。黑龙江没有商业性种植转基因树种	<p>卢孟柱，胡建军. 我国转基因杨树的研究与应用现状. 林业科技开发，2006，20(6):1-3  <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711K1lrpOMPtr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnIiQZHlp-10g4j0ApTvQmyr_Nu730GfVVvKz1Rp0">http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711K1lrpOMPtr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnIiQZHlp-10g4j0ApTvQmyr_Nu730GfVVvKz1Rp0</a></p>
4	在本地区或本国转基因树种是否有商业性利用？	否。黑龙江没有商业性种植转基因树种	<p>卢孟柱，胡建军. 我国转基因杨树的研究与应用现状. 林业科技开发，2006，20(6):1-3  <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711K1lrpOMPtr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnIiQZHlp-10g4j0ApTvQmyr_Nu730GfVVvKz1Rp0">http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711K1lrpOMPtr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnIiQZHlp-10g4j0ApTvQmyr_Nu730GfVVvKz1Rp0</a></p>

5	本国或本地区是否开展了转基因树种的试验?	否。黑龙江没有开展转基因树种的试验	转基因杨树, 2013-06-26. <a href="http://www.agrogene.cn/info-153.shtml">http://www.agrogene.cn/info-153.shtml</a>
6	转基因树种商业性利用是否需要许可证	是, 行政管理办法要求开展转基因树种商业性利用的, 需办理许可证。	开展林木转基因工程活动审批管理办法, 2006年7月1日. <a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a>
7	与所评估的地区内转基因树种是否需要获得许可证? (如果需要, 在哪个地区? 哪些树种需要? 哪些机构需要?)	否, 转基因杨树是唯一的转基因树种, 黑龙江不是转基因杨树的推广种植区域。	<p>国家林业局公布林木良种名录, 2007年2月8日 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html</a></p> <p>国家林业局公布林木良种名录, 2003年: <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html</a></p> <p>通过与专家访谈, 结果表明, 在中国, 转基因杨树是唯一的转基因树种, 广西不是转基因杨树的推广种植区域。</p>
8	利用了哪些转基因树种	黑龙江没有种植转基因树种, 转基因杨树是唯一的转基因树种, 黑龙江不是转基因杨树的推广种植区	<p>国家林业局公布林木良种名录, 2007年2月8日 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html</a></p> <p>国家林业局公布林木良种名录, 2003年<a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-">http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-</a></p>

		域。	145006.html 通过与专家访谈，结果表明，在中国，转基因杨树是唯一的转基因树种，黑龙江不是转基因杨树的推广种植区域。
9	能清楚知道哪些森林经营单位利用了转基因树种？	大概清楚。  虽然没有完整的地点名单，但一些森林经营单位的种植区域是已知的。主要作为防护林、纤维林在北京、河北、新疆等地栽种。一般由林农和公司栽种。  黑龙江没有这样的森林经营单位种植转基因树种。	通过与专家访谈，结果表明，在中国，转基因杨树是唯一的转基因树种，黑龙江不是转基因杨树的推广种植区域。